**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области в 2014 г.**

В 2014 году администрацией Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области осуществлялся один из видов контроля (надзора): муниципальный земельный контроль.

Данный вид контроля осуществляется в рамках осуществления функции по контролю (надзору) в целях выявления фактов использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, то есть самовольное занятие земельного участка (захват); самовольная переуступка права пользования землей, равно как и самовольный обмен; сокрытие либо умышленное искажение экологической информации о состоянии окружающей среды, природных и земельных ресурсов; самовольное снятие, перемещения либо уничтожения природного слоя почвы; невыполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; использование земель не по целевому назначению; невыполнение в срок законного предписания.

Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новониколаевского городского поселения подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

В доклад включены сведения о муниципальном земельном контроле (надзоре) в отношении физических лиц и лиц, на которые распространяется действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе с особенностями, установленными другими федеральными законами.

**Состояние нормативно-правового регулирования**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения проводится на территории Новониколаевского городского поселения в соответствии со ст.72 Земельного Кодекса РФ в рамках п.20 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проверки проводятся в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации,

- Гражданским кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от21.07.1997г. 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Новониколаевского городского поселения», утвержденного постановлением Главы Новониколаевского городского поселения от 25.10.2007 года № 165.

- «Административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новониколаевского городского поселения», утвержденного Постановлением Главы Новониколаевского городского поселения от 29.03.2011г. № 48.

-Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 г. по муниципальному земельному контролю на территории Новониколаевского поселения, проводимых инспектором по муниципальному земельному контролю администрации Новониколаевского городского поселения.

Административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новониколаевского городского поселения определяют порядок осуществления на территории Новониколаевского поселения земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, находящихся в муниципальной собственности (муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, расположенных на территории Новониколаевского городского поселения, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

**Муниципальный земельный контроль включает в себя:**

- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно- правовых форм и форм собственности, их должностными лицами , а также гражданами;

- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль за своевременным освоением земельных участков;

- контроль за использованием земель по целевому назначению;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный контроль осуществляется администрацией во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации с органами, осуществляющими государственный земельный контроль и другими и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок - соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями администрации и соответствующих территориальных государственных органов.

Указанный порядок соответствует действующему законодательству и достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю, а так же не содержит признаков коррупциогенности.

**Организация осуществления муниципального земельного контроля**

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу, направленную на решение обозначенной задачи.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, утвержденными главой муниципального образования и согласованными с прокуратурой до 1 сентября года, предшествующего началу нового года.

В планах работ по муниципальному земельному контролю указываются:

- наименование юридического лица или Фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, гражданина, в отношении которого планируется проведение мероприятия по земельному контролю;

- вопросы, подлежащие проверке;

- период проведения мероприятия по муниципальному земельному контролю;

- участие в мероприятии по муниципальному земельному контролю представителей других заинтересованных органов, организаций, общественных объединений и граждан.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю могут предусматриваться:

а) проверки по отдельным вопросам использования земель ( использование земель по целевому назначению, соблюдение установленных режимов использования земель и т.д.);

б) общие проверки по всем основным вопросам использования земель;

в) целевые проверки по использованию юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занимающимися однородной деятельностью (использование земель сельскохозяйственными предприятиями, использование земель, выделенных для ведения садоводства, огородничества и т.д.);

Привлечение к проверкам специалистов производится в качестве экспертов и консультантов по взаимной договоренности заинтересованных сторон на договорной платной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

В Новониколаевском городском поселении функции осуществления муниципального земельного контроля по землям сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения возложены на ведущего специалиста по земельным вопросам.

На 2014 год было запланировано 3(три) проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: ИП Обрывкова И.Ю., ЗАО «Новониколаевское РСУ», ДООО «Новониколаевская ДПМК» и 15(пятнадцати) физических лиц.

Проведена 1(одна) проверка в отношении ИП Обрывковой И.Ю., не выявившая нарушений. Плановые проверки ЗАО «Новониколаевское РСУ», ДООО «Новониколаевская ДПМК» не состоялись по причине отсутствия руководителей во время подготовки и проведения проверочных мероприятий.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Вынесено актов реагирования | | | | |
| По плановым проверкам | По вне плановым проверкам | На должностных лиц | На индивидуаль-ных предпринима-телей | На юридических лиц |
| Администрация Новониколаевского городского поселения | Муници-пальный земельный контроль | - | - | - | 1 | 0 |
| Итого: | | - | - | - | 1 | 0 |

В отношении физических лиц было проведено 17(семнадцать) проверок, в том числе 4(четыре) внеплановые. Выявлено 8(восьми) нарушений по ст. 7.1 КоАП, материалы по которым, переданы для вынесения решения об административном правонарушении (или отсутствии) в Управление Росреестра по Волгоградской области, в отношении 6(шести) было вынесено постановление о назначении административного наказания и наложение штрафа в сумме 3000(три тысячи) рублей.

**Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля**

По ходе проверочных мероприятий, проведенных в 2014 году, можно сделать следующие выводы:

1. все подготовительные и проверочные мероприятия, сводятся к нулю или «рассыпаются» в судах, когда юридическое или гражданское лицо уклоняется от получения уведомления, то есть считается не должным образом уведомленным. Как правило, это те случаи, когда речь идет о нарушении земельного законодательства и не вполне обязательные лица знают это и пользуются. Возможно, следует законодательно пресекать такие случаи, может быть, ввести своего рода аналог видео фиксации.

2. до недавнего времени, органы, осуществляющие земельный контроль, направляли проверочные материалы в местное отделение Росреестра для принятия решения об административном правонарушении (или отсутствия), где выносилось постановление о назначении административного наказания и предписание об устранении нарушения земельного законодательства. В настоящее время, предписания об устранении нарушений выносит орган, проводивший проверку. Данная практика себя не оправдывает, так как создает большие неудобства, как лицам проводившим проверку, т и лицам, в отношении которых эти проверки проводились, они в свою очередь начинают уклоняться от подписания протокола об устранении нарушения.

Глава Новониколаевского

городского поселения А.В. Скопинцев